

# 我国食品药品安全仍处风险高发期

药监局力争在3至5年内全面提高上市药品标准

◎综合新华社电

国家食品药品监管局局长邵明立13日在全国食品药品监督管理工作会议上表示,受宏观经济形势和食品药品安全的深层次矛盾等影响,当前,食品药品安全在我国仍处于风险高发期和矛盾凸显期。

## 审评审批与监督管理存在脱节

邵明立说,经过两年多的专项整

治,我国解决了一些影响食品药品安全的突出矛盾和紧迫问题。但是,随着整治工作的不断深入,监管基础不牢固、监管能力不适应的问题更加凸现,食品药品产业多、小、散、低的局面尚未彻底改变,规模化、产业化、集约化程度不高;企业的诚信意识和守法意识淡薄;食品药品标准体系不健全,相当数量的标准水平偏低;审评审批与监督管理存在脱节现象等问题仍比较突出。

与此同时,食品药品安全形势也与整体经济社会发展状况密切相关。

邵明立表示,为应对全球金融危机,我国提出将“保增长”作为政府工作的重中之重,在这一形势下,食品药品产业的结构调整可能会加快,产业集中度和管理方式等都可能发生新的变化,这是积极的方面,但也必须看到,由于生产经营困难增多,有的企业可能违反标准和规范进行生产经营,挑战安全底线;有的企业在重组、并购过程中产生的矛盾和纠纷,也可能对生产经营和质量产生影响。

对食品药品监管部门而言,在保增长的压力下,保民生、保安全的

难度加大,要求更高,任务更重。”邵明立指出,各级食品药品监管部门在2009年必须强化质量安全第一的意识,全面提高食品药品质量安全水平,保障百姓饮用药安全。

## 形成健全的药品标准体系

邵明立指出,国家食品药品监管局将于2009年着力完善食品药品标准体系和监管法规制度,力争用3至5年的时间,完成全部上市药品标准的全面提高,在我国形成比较健全的

药品标准体系。

要把建立最严格的质量安全标准和法规制度,作为深化食品药品专项整治的基础性、战略性工程。”邵明立说。

为此,国家食品药品监管局将加快实施药品标准提高行动计划,加强标准制定的国际合作,完善药典标准的形成机制和淘汰机制,开展2000个品种的药品质量标准修订提高工作,抓进度、保质量做好2010年版中国药典的制修订工作,积极推进中药、民族药标准的修订和规范工作,以全面提高药品的质量安全标准。

我国今年将加快推进文化体制改革  
演艺、音像将加快跨地区兼并

文化部部长蔡武在北京举行的“2009年全国文化厅局长会议”上强调,在新的一年里,要加快推进文化体制改革,增强文化发展活力,解放和发展文化生产力。

蔡武指出,要打破按部门、按行政区划和行政级次分配文化资源和产品的传统体制,打破条块分割、地区封锁、城乡分离的市场格局,加快建立健全统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。要加快经营性文化事业单位转企改制步伐,完善支持文化企业发展壮大的政策保障体系,推动演艺、音像、娱乐、艺术品等产业的跨地区跨行业兼并、重组,实现规模化、集约化发展。

蔡武表示,目前,文化部正与中宣部联合制订《全国国有艺术表演团体改革指导意见》,文化部还将制订出台《文化部直属单位调整改革总体方案》,大力推进文化部直属单位改革。要加快中国东方歌舞团、文化部文化市场发展中心、中国文化报社、中国录音录像出版总社、中国演出管理中心等单位转企改制的步伐,力争上半年有1家到3家单位完成转企改制前期工作,挂牌成立新企业。

蔡武在会议上强调,在新的一年里要加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系,切实保障人民群众基本文化权益;以组织新中国成立60周年国庆文艺活动为契机,推动文化创新,大力繁荣文艺创作;大力发展战略性新兴产业,满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求;扩大对外文化交流,增强中华文化的国际影响力;转变政府职能,提高各级文化部门“管文化”的水平。

(新华社电)

■关注各地“两会”

# 上海今年GDP增长预期目标9%左右

韩正表示,将把扩大内需作为保增长的根本途径,同时开展人民币用于国际贸易结算试点

◎本报记者 吴芳兰 唐真龙

“2009年上海市生产总值增长预期目标为9%左右,地方财政收入增长预期目标为6%。”上海市第十三届人民代表大会第二次会议13日开幕,上海市市长韩正作政府工作报告时提出,要把扩大内需作为保增长的根本途径,把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向。

韩正说,在前进的道路上,机遇总是与挑战并存,希望蕴藏于困难之中。没有什么困难能够阻挡上海前进的步伐。他在代表上海市政府作提交大会审议的政府工作报告时提出:2009年上海市经济社会发展的主要预期目标是,全市生产总值增长9%左右,全市地方财政收入增长6%,全社会研究与开发经费支出相当于市生产总值的比例继续提高,万元生产总值综合能耗进一步下降,环保投入相当于市生产总值的比例继续保持在3%左右。城镇登记失业率力争控制在4.5%左右,城市和农村居民家庭人均可支配收入持续稳定增长,居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接。

2008年,上海市生产总值预计比

上年增长10%;地方财政收入达到2382亿元,比上年增长13.3%;居民消费价格总水平比上年上涨5.8%;消费对经济增长的拉动作用进一步增强,社会消费品零售总额比上年增长17.9%;投资结构继续优化,外贸出口比上年增长17.7%。

韩正说,2008年是近年来上海经济发展十分困难的一年。2008年下半年以来,国际经济环境急转直下,国内经济困难明显增加,经济形势变化对上海经济的不利影响逐步加重,这是多年来所没有的。

面对严峻形势,我们及时出台了财税、土地、投资体制改革、取消行政收费等一系列政策措施,帮助企业克服困难,采取扩内需、促增长、保民生的八项措施,加快推进和提前实施一批重大基础设施、产业、社会事业和民生工程项目建设,促进了经济的平稳快速发展。”韩正说。

他表示,2009年上海将继续大力推进上海国际金融中心建设集聚金融资源,重点吸引外资金融机构、股权投资机构、风险投资机构、资金资产管理机构等,开展人民币用于国际贸易结算试点。



上海将把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向 张大伟 制图

■代表委员议政录

## 上海政协委员:建议成立中小企业政策性银行

◎本报记者 唐真龙 吴芳兰

针对现有的融资渠道无法满足中小企业资金需求的现状。上海市政协委员、上海多伦化工有限公司董事长林真意则在提案中建议由政府牵头或由工业商业联合会牵头,或由政府通过招标形式确定一家风险投资公司牵头,成立强有力、专业化、以中小企业为服务主体的中小企业互助银行。

上海市工商联在提交的提案中也建议成立专门服务中小企业的政策性商业银行,以满足企业中长期资金需求。

上海市工商联指出,对于中小型企业首先要要在资金的来源上充分体现银行的政策性。资金来源主要是资本金和负债两个部分,资本金包括财政拨款、国有资产及其收益等;负债包括政策借

款、吸收特定存款、发行金融债券、同业拆借等。通过对营业税、所得税的税收减免,对银行坏账按比例提供财政补贴,对符合产业导向的企业贷款提供部分财政担保等措施,降低中小企业银行的经营成本和经营风险。”上海市工商联表示。

对于期货市场的发展,上海市政协委员、上海黄金交易所理事长沈祥荣表示,上海市政府应该向中央政府争取以尽快推出股指期货。他认为,在目前股市的低迷行情中,正是推出股指期货的好时机,成立股指期货不仅能增加了一种对冲风险的工具,同时对股市还能起到推动作用。

在浦东新区代表团审议政府工作报告现场,上海市人大代表、上海金融学院副院长吴大器说:“加强陆家嘴金融城和外滩金融产

业带建设,这是一个全新的提法,全新的构架。”

吴大器表示,加强陆家嘴金融城、外滩金融产业带建设,将实现浦江两岸竞朝晖。

上海市人大代表、上投摩根基金管理有限公司副总经理刘樱在审议报告时表示,目前全国最大的交易所在上海,期货交易所、黄金交易所、外汇交易所等要素市场都在上海,上海要做强金融要素市场、占得先机。此外注重金融产业链配套的产业建设,建立后台清算体系、信息服务提供商、客服服务中心、数据处理中心,以及灾备中心等。

吴大器表示,增加为金融产业发展支撑的金融后台服务非常必要,目前张江金融信息产业基地已经集聚了国内乃至国际上一些数据处理中心、灾难备份中心和呼叫中心。

## 湖南政协委员:取消医药购销中间环节

看病贵的根源在于药贵、医用器材贵。药贵、器材贵的症结主要在于医药购销环节过多,层层推高药价。”湖南省政协委员刘伏友在省两会上呼吁,取消医药购销中间环节,解决百姓看病难题。

刘伏友已在临床一线工作30多

年,曾在美国多年工作经历。他认为,现行医药购销体制不顺,药品从药厂到医院治病救人,中间需要经过六七个环节,直接导致了医药代表泛滥、药品和医用器材价格虚高。比如,仅长沙市就有上万名医药代表,人均月薪6000元左右,全市医药销售中

介人员的总收入每年约在10亿元,这笔巨大的费用都加在了患者身上。

刘伏友呼吁允许医院向药品和医用耗材生产厂家直接采购,真正实现中间环节零耗费。这样,看病贵的问题才有可能根本好转。

(新华社电)

## 各地“两会”亮点

### 天津:滨海新区开展离岸金融业务试点

记者从正在天津举行的天津市第十五届人大二次会议上获悉,作为拉动全市经济的增长主力军,天津今年将从四方面全力推进滨海新区开发开放。

全面深化综合配套改革。天津市市长黄兴国介绍说,按照三年实施计划,加快推进10个方面的改革,努力实现突破。建设金融交易平台,做大做强股权交易市场。设立船舶、航空产业投资基金,开展债券发行、房地产信托投资基金试点。继续创新发展保险改革试验区。推进涉外经济体制改革。东疆保税港区探索建立自由贸易港区新模式,争取

试行船舶特别登记制度,开展离岸金融业务试点。完善“火速通”体系,加快建设国际贸易与航运服务区,在腹地新建6个“无水港”,加强跨区域口岸直通与合作。

全面推进大项目引进和建设。黄兴国指出,今年将建成百万吨乙烯、新皇冠轿车、天碱搬迁等项目,加快新一代运载火箭等项目建设,开工建设中海油海洋工程等项目,同时,引进和建设一批高端服务业项目。

此外,天津还将全面加快功能区开发建设基础设施建设。

(新华社电)

### 北京:抑制人口过快增长

北京市市长郭金龙在政府工作报告中表示,将积极探索调控人口规模、统筹解决人口问题的途径和举措,创新流动人口服务管理方式,并首次提出北京将逐步实施人口调控目标责任制”。北京市发展和改革委员会副主任王海平13日表示,虽然目标责任制怎么落实的问题还在研究之中,但从调控角度来说,北京市将进一步采取经济的、服务的手段

来抑制人口的过快增长,引导人口在北京市空间上合理地流动,实现人口分布的均衡化,以缓解城市中心区人口压力。目前北京市户籍人口超过1200万人,常住人口数量已超过1600万人左右。而据北京市总体规划,到2020年北京市户籍人口控制在1350万人,年均增长应该保持在0.9%的水平。近年来,北京市户籍人口实际增长1.3%~1.4%。(新华社电)

## 企业经济性裁员须与工会充分协商

中华全国总工会昨日发出通知,要求最大限度拓宽农民工就业渠道

◎新华社电

针对受国际金融危机影响农民工就业压力加剧、一些农民工返乡等情况,中华全国总工会13日发出通知,要求各级工会切实做好维护农民工合法权益工作。通知中指出,要加强对企业裁员行为的监督,企业确需进行经济性裁员的,必须与工会充分协商,并将裁员方案报劳动保障

部门备案。针对当前金融危机给维护农民工权益带来的新情况新问题,全总将深入调查研究,详细了解农民工各项权益的实现情况,重点掌握农民工稳定就业、企业裁员补偿、职业技能培训、社会保险接续、工资报酬兑现、返乡安置创业、会员会籍管理等方面的情况,及时解决问题,加大维护农民工合法权益工作力度。

全总表示,将为农民工提供政策咨询、职业介绍、职业培训、就业指导、就业信息等免费服务,并推动国家给予农民工就业的税费减免、社会保险补贴、岗位补贴等各项扶持政策的落实。支持发展劳动密集型企业和服务业,鼓励各类企业招用返乡农民工,帮助其尽快实现再就业。积极鼓励农民工自主创业,支持政府将返乡农民工纳入创业政策扶持范围,为有

返乡创业意愿的农民工免费开办创业培训,提供项目信息、开业指导、小额贷款、税费减免等服务和支持。

全总指出,将鼓励和支持停产半停产困难企业对农民工进行培训,并尽可能给予人力财力方面的帮助。要围绕产业结构调整、企业文化改造和新开工项目,提高农民工的技术创新能力,为企业的发展储备技术力量。

质检总局表示  
未批准进口澳“优格”狗粮

国家质检总局13日发布消息称,质检总局未批准进口“优格”牌狗粮,各地出入境检验检疫机构也没有检验检疫和放行过来自澳大利亚的“优格”牌狗粮。

近期,有媒体报道,称上海、南京等地部分宠物狗食用澳大利亚进口“优格”牌狗粮后因黄曲霉毒素中毒而死亡。质检总局对此高度重视,立即就有关情况进行核实。经调查,国家质检总局未批准进口过“优格”牌狗粮,各地出入境检验检疫机构也没有检验检疫和放行过来自澳大利亚的“优格”牌狗粮。

按照有关规定,国内进口商需提前办理进境动植物检疫许可证后方可进口宠物食品,进口的宠物食品还需经入境口岸检验检疫机构的查验和质量安全检测,检验检疫合格后方可放行和销售。

(新华社电)